

STRATEGIE DE CONTRACTARE

Elaborată  
 Actualizată

Data: 17.02.2017

Data:

<b>0.</b> A fost derulat un proces de consultare a pieței	DA	
<b>0.12.</b> Procesul de consultare a pieței a fost finalizat prin preluarea informațiilor în documentația de atribuire (documente suport anexate)	DA	
<b>0.13</b> Data finalizării procesului de consultare a pieței		17.02.2017

Prezenta Strategie de contractare documentează deciziile autorității/entității contractante din etapa de planificare/pregătire a achiziției publice având ca obiect:

***Delegare gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate în Comuna Lelești, Județul Gorj.***

În legătură cu:

<b>I.</b> Obiect contract	<b><i>Delegare gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate în Comuna Lelești, Județul Gorj</i></b>
<b>I.1.</b> Tipul contractului	X Servicii   Produse   Lucrări   Mixt
<b>I.2.</b> Coduri CPV	90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2)  90512000-9 Servicii de transport de deșuri menajere (Rev.2)
<b>II.</b> Justificarea necesității și oportunității achiziției	
<b>II.1.</b> Achiziție necesară pentru buna desfășurare a activității	In prezent salubritatea comunei Lelești se realizează prin intermediul societății de interes local, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.  Cheltuielile lunare minimale pentru desfășurarea activității de salubritate, în condițiile legii, se ridică la <b>9.020 lei/lună</b> , din care : <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal (6.520 lei/lună)</li> <li>- costuri cu autoutilitara, costuri de colectare, operare transport, piese schimb, asigurare, carburanți și lubrifianti - 500 lei/lună;</li> <li>- costuri taxe, avize, licențe, autorizații transport - 100 lei/lună;</li> <li>- costuri de depozitare a deșeurilor la depozitul ecologic: - 1.900/lună.</li> </ul>

	<p>Veniturile lunare prognozate a se realiza prin încasarea tarifului de la persoanele fizice și juridice de pe raza Comunei Lelești se ridica la o medie lunara de <b>2.500 lei</b>. In <u>aceasta situatie se observa in mod foarte clar discrepanta intre costurile de operare si incasarile pentru serviciul de salubritare.</u></p> <p><u>De asemenea, societatea de interes local care prestează serviciul de salubritare în prezent nu îndeplinește condițiile de capabilitate cerute de legislația în vigoare în vederea obținerii licenței de participare la o procedură de atribuire a contractului de concesiune de servicii, respectiv de operare a serviciului de salubritare, duce lipsa de dotarile minimale respectiv de utilaje necesare colectariicat si de dotari (europubele si containere de 1,1mc), in prezent colectarea facandu-se in saci si transportul la depozitul ecologic facandu-se cu o autoutilitara de 3,5 tone.</u></p>
<b>II.2.</b> Beneficii anticipate a fi obținute	Delegarea serviciilor de colectarea a deseurilor va asigura servicii de calitate eficiente si eficace pentru persoanele fizice si juridice din comuna Lelesti.
<b>II.3.</b> Obiectivul din strategia locală/ regională/națională de dezvoltare la a cărui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv	
<b>II. 4</b> Obiectivul/proiectul este aferent infrastructurii de transport transeuropean	<b>NU</b>
<b>III.1.</b> Valoarea estimată a contractului	<b>362208 lei, echivalentul a 80104,38 Euro, fără TVA</b>
<b>III.1.1.</b> Justificare (cercetare de piață/ bază istorică)	
<b>III.2.</b> Prețuri unitare (anexate)	2
<b>III.3.</b> Verificare prețuri unitare/totale	2
<b>IV.1.</b> Achiziționare ulterioară de servicii/ lucrări similare cf. art. 104 alin. (8) din Legea nr. 98/2016,	<b>NU</b>
<b>IV.1.1.</b> Suplimentare valoare estimată a achiziției (procent)	<b>NU</b>
<b>V.</b> Formulă de ajustare a prețului	<b>DA</b>
<b>VI.</b> Clauze de revizuire cf. art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, care anticipează eventualele modificări ce pot interveni în derularea contractelor/ acordurilor-cadru	<b>NU</b>
<b>VI.1.</b> Obiectul modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.2.</b> Cauza modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.3.</b> Limitele modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.4.</b> Natura modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.5.</b> Motivele modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.6.</b> Oportunitatea modificărilor	Nu este cazul
<b>VI.7.</b> Mecanismul propus pentru realizarea eventualelor modificări	Nu este cazul
<b>VI.8.</b> Eventualele prelungiri ale duratei contractului	<b>DA</b>

<b>VI.8.1.</b> Justificări	
<b>VI.8.2.</b> Interval anticipat de prelungire (nr. zile/luni/ani)	Contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă de cel mult 3 (trei) ani, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional, conform art.14 alin. 2 și alin.3 din Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

<b>VII.</b> Fonduri alocate	
<b>VII.1.</b> Sursă finanțare	<b>VII.2.</b> Poziție bugetară
<b>Buget local</b>	<b>1</b>

<b>VIII.</b> Poziție PAAP	
<b>VIII.1.</b> Inițial (prima formă a PAAP)	<b>1</b>
<b>VIII.2.</b> Modificat (propunere anexată)	
<b>VIII.3.</b> PAAP aprobat	<b>DA</b> Nr. 1

<b>IX.A.</b> Managementul procesului de achiziție			
Etapa I – Etapa de planificare/pregătire, inclusiv consultarea pieței			
<b>IX.A.1.</b> Direcție responsabilă	Compartiment intern specializat		
<b>IX.A.2.</b> Complexitate (nivel)	<b>S</b>	<b>M</b>	<b>R</b>
<b>IX.A.3.</b> Resurse disponibile (nr. personal implicat în derularea contractului)		<b>1 pers.</b>	
<b>IX.A.4.</b> Modalitatea de derulare a Etapei I			

<b>IX.B.</b> Managementul procesului de achiziție			
Etapa a-II-a – Organizarea procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru			
<b>IX.B.1.</b> Direcție responsabilă	Compartiment intern specializat		
<b>IX.B.2.</b> Complexitate (nivel)	<b>S</b>	<b>M</b>	<b>R</b>
<b>IX.B.3.</b> Resurse disponibile (nr. personal implicat în derularea contractului)		<b>1 pers.</b>	
<b>IX.B.4.</b> Modalitatea de derulare a Etapei a-II-a			

<b>IX.C.</b> Managementul procesului de achiziție			
Etapa a-III-a – Post atribuire contract/acord-cadru, executarea și monitorizarea implementării contractului/acordului-cadru			
<b>IX.C.1.</b> Direcție derulatoare contract			
<b>IX.C.2.</b> Complexitate (nivel)	<b>S</b>	<b>M</b>	<b>R</b>
<b>IX.C.3.</b> Resurse disponibile (nr. personal implicat în derularea contractului)		<b>1 pers.</b>	
<b>IX.C.4.</b> Modalitatea de implementare a contractului			

<b>X.</b> Divizare pe loturi	
	<b>NU</b>
<b>X.1.</b> Număr	<b>X.2.</b> Justificare
	<b>Contratul de concesiune nu poate fi divizat</b>

<b>XI.</b> Mecanisme de plată contractuale (inclusiv plata subcontractanților, dacă este cazul)	<b>Redevența</b> Redevența este 2 % din totalul încasărilor anuale ale operatorului. Redevența va fi plătită de către operator semestrial, în două tranșe egale, respectiv până la data de 31 iulie
---	--

pentru semestrul I și 31 ianuarie pentru semestrul II și va constitui un element de venit la bugetul local.

Neplata redevenței sau plata cu întârziere va duce la calculul unei penalități de 0,1% pe zi de întârziere din suma datorată.

Redevența va fi indexată anual cu rata inflației. Actualizarea nivelului anual al redevenței se face pe baza indicelui mediu al indicatorului ratei inflației prevăzută în Buletinul Statistic de Prețuri. Modificarea nivelului minim al redevenței se poate realiza în cazul modificării nivelului tarifelor, conform prevederilor legale cu același procent de majorare aplicat modificării tarifelor.

Redevența va fi plătită prin ordin de plată, în contul delegatarului deschis la Trezoreria Tg-Jiu în acest scop.

**Prețurile/tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora**

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor se vor efectua în conformitate cu procedura de stabilire, modificare sau ajustare a prețurilor și tarifelor specifică serviciului delegat și cu respectarea prevederilor legilor speciale.

Prețurile/tarifele la serviciile delegate la data semnării prezentului contract sunt:

Activitatea de colectare și transport și depozitare pentru persoane fizice și juridice:

..... lei/persoană/luna pentru persoanele fizice (fără TVA),

..... lei/mc (fără TVA) pentru persoanele juridice (agenți economici și instituții publice),

..... lei/mc (fără TVA) - deșeurile din construcții.

Numărul de referință al persoanelor de pe raza comunei Lelești este de 1800. Numărul de instituții publice și agenți economici activi este de 32. Operatorul declarat castigator înțelege, prin oferta depusă, că tarifele percepute sunt adaptate la numărul de referință comunicat de concedent.

Pentru primul an de contract, tarifele practicate vor fi cele cuprinse în oferta financiară înaintată de către operatorul economic. Schimbarea structurii și nivelului tarifelor practicate pentru anii următori se va

	<p>face în condițiile legii. Ajustarea prețului contractului se va putea face la începutul fiecărui an contractual, cu parametrul de ajustare "indicele prețurilor de consum" comunicat de Institutul Național de Statistică , cu aprobarea consiliului local.</p> <p>Contravaloarea serviciilor publice prestate pe fiecare perioadă se va determina în baza prețurilor în vigoare și a cantitaților stabilite conform procedurii de facturare. Operatorul economic va factura fiecărui beneficiar final, lunar, serviciile prestate la tarifele menționate în prezentul contract.</p>
<b>XII. Stabilire penalități</b>	
<b>XIII. Management riscuri (anexă)</b>	<p>Riscurile aferente exploatarei serviciului sunt preluate de operator, inclusiv riscul achitării redevenței către concedent pe întreaga durată a contractului.</p> <p>Concedentul nu va accepta și nu va solicita, pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune de servicii, modificări ale clauzelor contractuale care ar avea ca efect o diminuare a responsabilităților concesionarului în asemenea măsură încât cea mai mare parte a riscurilor să fie redistribuită concedentului.</p>
<b>XIV. Alegerea procedurii de achiziție</b>	
<b>XIV.1</b> Achiziții anterioare inițierii procedurii (numai pentru contractele de lucrări)	<b>NU</b>
Tipul serviciului	Nu este cazul
SPF	Nu este cazul
SF	Nu este cazul
PT și/sau DDE	Nu este cazul
AT	Nu este cazul
Dirigenție șantier și/sau Supervizare/Consultanță	Nu este cazul
Altele (dacă este cazul)	Nu este cazul
<b>TOTAL</b>	
<b>XIV.2.</b> Verificare achiziții anterioare identice/similare	Nu este cazul
Valoare	Nu este cazul
<b>XIV.3.</b> Procedură	<b>XIV.4.</b> Justificări
Simplificată	
Licitație deschisă <b>x</b>	
Licitație restrânsă	
Parteneriat pentru inovare	
Negociere competitivă	
Dialog competitiv	
Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare	
Concurs de soluții	
Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și altor servicii specifice	<b>Da</b>
Accelerarea procedurii	

<b>XV. Modalitate de atribuire</b>	
	Acord-cadru cu 1 operator
	Acord-cadru cu mai mulți operatori, cu reluarea competiției
	Acord-cadru cu mai mulți operatori, fără reluarea competiției
	Acord-cadru cu mai mulți operatori, parțial cu reluarea competiției și parțial fără reluarea competiției
	Procedură online
	Procedură offline
	Cu etapă finală de licitație electronică

<b>XVI. Criterii de calificare și selecție</b>	
<b>Cerința</b>	<b>Justificare</b>
<b>XVI.1. Capacitatea de exercitare a activității profesionale</b>	
Forma de înregistrare	Aceasta cerinta vizeaza dreptul ofertantilor de a desfasura activitatea de furnizare, in concordanta cu prevederile legale in vigoare, privind inregistrarea in Registrul Comertului a persoanelor fizice / juridice, autorizarea functionarii pentru activitatile declarate, incadrate in clasele CAEN. Cerinta propusa urmareste respectarea legislatiei - autoritatea contractanta doreste respectarea legalitatii, va urmari daca printre activitatile pe care operatorul economic este autorizat potrivit legii sa le desfasoare, se regaseste si activitatea ce face obiectul contractului de furnizare supus licitatiei. respectand prevederile art. 31 alin.1 din normelor de aplicare a Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unde se prevede: Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente edificatoare care să dovedească forma de înregistrare.
Atestare ori apartenență din punct de vedere profesional	Conform prevederilor art. 39, alin. (4) din Legea nr. 51 din 21 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice „Retragerea sau încetarea valabilității licenței atrage revocarea hotărârii de dare în administrare ori a hotărârii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii, după caz, și conduce la organizarea unei noi proceduri de selectare a unui operator, în condițiile prezentei legi. Retragerea licenței se notifică operatorului cu cel puțin 90 de zile înainte, perioadă în care operatorul în cauză este obligat să furnizeze/presteze serviciul respectiv în condițiile contractului.”
Autorizație specială/membrii ai unei anumite organizații	Licență emisă de autoritățile de reglementare a competențelor, respectiv de către ANRSC. Autorizația de mediu emisă de APM.

<b>XVI.2. Situația economică și financiară</b>	
Nivel minim al cifrei de afaceri anuale <b>362208 lei,</b>	Aceste cerințe au ca scop protejarea autorității contractante în sensul evitării atribuirii contractelor unor operatori economici al caror volum de activitate nu corespunde cu dimensiunile obiectului contractului supus ofertării, iar indicatorii economici din activitatea acestora nu garantează buna execuție a contractului.
Cifra de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului - <b>362208 lei,</b>	Cerința are în vedere ca valoarea estimată este aferentă unei durate de contract de 7 ani, iar cifra de afaceri se solicită, media din ultimii 3 ani. Astfel, cerința a fost formulată prin prisma respectării principiului proporționalității. Stabilirea nivelului solicitat pentru cifra medie de afaceri globală, pe ultimii 3 ani s-a făcut raportat la 36 luni (3 ani).
Niveluri ale altor indicatori economico-financiarți relevanți	Nu este cazul.
Nivel corespunzător al asigurării de risc profesional	Nu este cazul.
<b>XVI.3. Capacitatea tehnică și profesională</b>	
Experiență similară	În ceea ce privește numărul de contracte care pot fi prezentate drept experiență similară, s-a solicitat prezentarea minim 1 (un) contract de servicii/concesiune de servicii, având în vedere numărul de activități solicitate a fi prestate în cadrul contractului. Justificarea acestei solicitări constă în faptul că este necesar ca eventualul ofertant, participant la procedură, să facă dovada capacității sale tehnice și/sau profesionale prin prezentarea unui contract similar prestat în ultimii 3 ani.
Tehnicienii/organisme tehnice	
Facilități tehnice	
Sisteme de management intern	
Verificare capacități de producție	
Calificări educaționale și profesionale	(conform art.22, alin 3 din Legea 211/2011 "Detinatorii/Producatorii de deseuri persoane juridice, comerciantii, precum și operatorii economici prevăzuți la alin. (2) au obligația să desemneze o persoană din rândul angajaților proprii care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezenta lege sau să delege această obligație unei terțe persoane.  Persoanele desemnate să fie instruite în domeniul gestiunii deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, ca urmare a absolvirii unor cursuri de specialitate.

Management de mediu	
Numărul mediu anual de personal	Ofertantul va face dovada ca detine personal pentru derularea contractului de concesiune.
Numărul personalului de conducere	Personalul de specialitate (responsabil cu gestionarea deșeurilor) a fost solicitat pentru ca autoritatea contractanta sa verifice capacitatea profesionala a executantului si sa se asigure ca serviciile se vor presta in conditiile de calitate specificate in caietul de sarcini. Aceste cerinte au fost solicitate prin raportare la valoarea contractului, complexitatea, activitatile desfasurate de catre persoanele implicate in realizarea contractului.
Utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice	Utilajele sunt absolut necesare pentru indeplinirea contractului de servicii: <ul style="list-style-type: none"> <li>- autogunoierele ecologice vor fi folosite pentru ridicarea si transportul deșeurilor menajere de la populatie la depozitul ecologic (populatia va avea in dotare pubele din plastic pentru deșeuri menajere);</li> <li>- autospeciala de transport containere cu sistem de ridicare va fi folosita pentru transportul containerelor de mari dimensiuni la groapa de gunoi ecologica unde deșeurile vor fi evacuate prin basculare</li> </ul>
Precizarea subcontractării	
Eșantioane, descrieri, fotografii	
Certificate de conformitate	

<b>XVII. Criteriul de atribuire</b>		
Criteriul	Justificare	
<b>Cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic</b>		
<b>Factori de evaluare</b>		
<b>Preț</b>	<b>Pondere</b>	<p>Algoritm de calcul: Nivelul tarifelor platibile de catre utilizatori din care:</p> <p>a. tarif pe persoana/luna - 75 puncte,</p> <p>b. tarif/mc/luna pentru institutii si agenti economici - 10 puncte.</p> <p>Punctajul pentru factorul de evaluare „Nivelul tarifelor utilizate platibile de catre utilizatori pentru activitatea de colectare a deșeurilor se acorda astfel:</p> <p>- pentru cel mai mic de tarif/ persoana/luna</p>
<b>1.Pretul ofertei</b>	<b>85 %</b>	



		<p>se acorda punctajul maxim alocat factorului de evaluare, respectiv 75 puncte,</p> <p>- pentru un nivel de tarif mai mare decât cel prevazut la lit.a), se acorda</p> <p>punctajul astfel: <math>P = \text{tarif minim} / \text{tarif mai mare} \times 75</math>.</p> <p>- pentru cel mai mic de tarif/mc/luna la agenti economici si institutii publice se acorda punctajul maxim alocat factorului de evaluare, respectiv 10 puncte,</p> <p>- pentru un nivel de tarif mai mare decât cel prevazut la lit.b), se acorda</p> <p>punctajul astfel: <math>P = \text{tarif minim} / \text{tarif mai mare} \times 10</math>.</p>
<b>2.Nivelul redevenței anuale</b>	<b>15 %</b>	<p>Redevența minima acceptată de către concedent este de 2 % din totalul încasărilor anuale, plătită două rate semestriale egale. Orice ofertă ce va conține un nivel al redevenței mai mic de 2 % din totalul încasărilor anuale va fi declarată neconformă potrivit legii.</p> <p>Algoritm de calcul:</p> <p>a) pentru cel mai mare nivel al redevenței anuale acordata de ofertant, exprimat valoric în lei/an se acorda punctajul maxim alocat factorului de evaluare, respectiv 15 puncte;</p> <p>b) pentru orice alt nivel al redevenței anuale decat cel prevazut la lit. a), se acorda un punctaj proportional, astfel: <math>P = \text{redevența anuală ofertată} / \text{cea mai mare redevență ofertată} \times 15</math>.</p>

**XVIII.** Orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității autorității contractante  
Nu este cazul.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
CONSILIER,  
Prof. POPEANGĂ ION**



**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR,  
JR. MISCHIE CONSTANTIN**

